

中共济南高新区工委全面依法治区委员会办公室

关于印发《济南高新区关于提升行政执法队伍能力的实施方案》的通知

各执法部门：

现将《济南高新区关于提升行政执法队伍能力的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共济南高新区工委全面依法治区委员会办公室

2022年6月14日



济南高新区

关于提升行政执法队伍能力的实施方案

为深入贯彻习近平法治思想，根据《中共山东省委全面依法治省委员会办公室关于提升全省行政执法队伍能力的实施意见》，按照市委全面依法治市委员会办公室部署要求，结合高新区实际，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平法治思想，认真落实《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》工作任务，切实提升高新区行政执法队伍能力，促进严格规范公正文明执法，打造一支政治过硬、作风过硬、业务过硬、执法为民的行政执法队伍。

二、工作任务和措施

（一）实施政治铸魂工程，夯实忠诚根基

1. 强化党建引领。把坚持和加强党的全面领导贯穿行政执法队伍建设的各方面和全过程，切实加强基层党组织建设。充

分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，打造一批党员先锋队、党员示范岗，持续推进党的建设与业务工作深度融合。采取党工委（党组）理论学习中心组学习、集中轮训、组织生活、在线学习培训、个人自学等多种方式，强化政治理论教育和党性教育，进一步筑牢忠诚之魂，夯实忠诚根基，以执法的实际成效捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。（责任单位：党群工作部、依法治区委员会办公室、各执法部门）

2. 加强宗旨意识教育。各执法部门应当在行政执法人员入职培训、岗位培训、专题培训等培训计划中增加以忠诚、担当、奉献为重点的宗旨教育内容，强化为人民服务的宗旨意识教育，引导广大行政执法人员牢固树立执法为民的理念，严守政治纪律和政治规矩，确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。（责任单位：党群工作部、依法治区委员会办公室、各执法部门）

（二）实施业务强基工程，提高队伍素质

3. 加强执法知识培训。全面推行行政执法部门领导干部学法用法制度，领导班子成员每年至少安排一次集中专题法律学习，深入学习贯彻习近平法治思想。加强行政执法人员培训，将宪法、行政许可法、行政处罚法、行政强制法及行业法律法规作为培训的重要内容，确保行政执法人员每年接受不少于60学时的业务知识和法律法规培训。司法行政机关负责对新

上岗行政执法人员进行公共法律知识培训，行政执法部门负责对本单位的行政执法人员进行专业法律知识和岗位培训，不断提升行政执法人员运用法治思维和法治方式解决问题的能力和水平。（责任单位：依法治区委员会办公室、各执法部门）

4. 提升执法实践能力。各行政执法部门要加强专业训练，建立执法大练兵制度，充分利用现代信息化手段，丰富练兵方式。采取组织行政执法人员参加旁听庭审、开展以案释法、专题研讨、开展法治征文等形式，有针对性地提升专业执法能力。定期组织开展执法案卷评查活动，召开分析通报会，通报优秀和不合格案卷，总结经验、分析问题、提出改进措施，以案卷规范促执法规范。（责任单位：依法治区委员会办公室、各执法部门）

5. 明确行政执法责任。各行政执法部门要根据权责事项清单，结合本部门内设执法机构和岗位设置，将法定职权分解到具体执法机构和岗位，并明确具体执法程序和要求。在分解行政执法职权的基础上，根据有权必有责的要求，确定内部执法机构和岗位执法人员的具体执法责任。（责任单位：依法治区委员会办公室、各执法部门）

6. 规范执法人员行为。严格规范行政执法人员在行政执法活动中的言行举止，提高行政执法人员依法执法、文明执法的

能力和水平，提升行政执法队伍整体形象。（责任单位：依法治区委员会办公室、各执法部门）

（三）实施激励暖心工程，激发干事热情

7. 推进行政执法“智库”建设。城市管理、市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理、卫生健康、农业、教育等重点行政执法领域，要建立执法专家人才库，吸收经验丰富的一线行政执法人员、行业内的专家学者等作为执法专家人才，参与重大疑难案件处理、执法案卷评查、行政执法人员培训等工作，充分发挥执法专家人才的引领示范作用。（责任单位：依法治区委员会办公室、各执法部门）

8. 组织参加行政执法标兵选树活动。组织参加省级“行政执法标兵”选拔活动，广泛宣传先进事迹，发挥典型示范作用，增强行政执法队伍的职业荣誉感，提升行政执法人员文明执法、规范执法意识。（责任单位：依法治区委员会办公室、各执法部门）

9. 落实行政执法案例指导制度。参加省司法厅组织的行政执法典型案例收集、发布工作，为行政执法机关类案办理提供指导。对正面典型案例有突出贡献的行政执法人员，同等条件下可以优先被选拔为行政执法专家人才和行政执法标兵。（责任单位：依法治区委员会办公室、各执法部门）

（四）实施奖惩促进工程，鼓励担当作为

10. 建立健全表扬奖励机制。在查办重大行政违法案件、重大活动保障、承担重要执法任务等急难险重工作中履职尽责、担当作为、成绩突出的单位和个人，按规定给予通报表扬、记功、嘉奖等奖励。（责任单位：党群工作部、依法治区委员会办公室、各执法部门）

11. 建立健全失职追责、尽职免责机制。建立行政执法过错责任追究和尽职免责具体制度，对行政执法人员在履职过程中的表现进行全面、综合、客观分析，对不作为、乱作为、吃拿卡要、作风粗暴等违纪违法行为，严肃追究相关人员的责任；对符合免责条件的，按程序免予追究相关人员的责任；对已按程序纠错的行政执法人员，按规定信任使用，营造鼓励履职尽责、担当作为的工作氛围。（责任单位：纪工委监工委、党群工作部、依法治区委员会办公室）

12. 建立健全行政执法职业保障机制。各行政执法部门要依法依规为行政执法人员配备必要的个人防护用品，依法为行政执法人员缴纳工伤保险，落实人身意外伤害保险制度，为有需要的行政执法人员提供职业疾病预防、心理调节等专业帮助。对在日常执法工作中突发疾病或受到意外伤害的行政执法人员，按规定给予必要的保障和激励。（责任单位：各执法部门、发展保障部、财政金融部、党群工作部）

三、工作要求

（一）提高思想认识。高素质的行政执法队伍是全面推进严格规范公正文明执法的关键，是经济社会高质量发展的重要保障。各部门要切实提高思想认识，把行政执法队伍能力建设摆上重要位置，全面实施“政治铸魂”“业务强基”“激励暖心”“奖惩促进”四项工程，全力提升行政执法队伍能力。

（二）加大保障力度。各行政执法部门要加强执法保障，主动向党工委、管委会汇报行政执法队伍能力提升工作开展情况，积极争取学习培训、装备配备、宣传教育等经费支持。落实表扬奖励、免责追责、职业保障等机制，鼓励行政执法人员干事创业、担当作为。

（三）强化宣传示范。要发挥先进典型示范引领作用，注重从一线执法、群众关注、日常工作中发现、培养和宣传执法先进典型，展示行政执法新作为、新形象。要充分利用报纸、广播、电视等传统媒体和互联网、微信、微博等新媒体，广泛宣传行政执法队伍素质能力提升行动工作成效，营造良好的社会舆论氛围。

（四）加强组织领导。各部门要结合实际情况，明确方式步骤、工作重点，将各项任务措施分解落实到具体的时间节点和责任人。依法治区委员会办公室发挥牵头抓总作用，加强指导和监督，推动责任落实，及时研究解决工作推进过程中遇到的重大问题。

